

## 国連防災世界会議（横浜、神戸、仙台）と国際的な防災・減災活動

防災分野における国際的・地域的協力の必要性が高まり、主として学術分野からの強い提案を受けて、1987年の国連総会で1990年から1999年の10年間を「国際防災の10年(IDNDR)」とし、自然災害による被害の大幅な軽減を図ろうとする決議案が採択されました。日本学術会議では、対外報告『「国際防災の十年」－災害科学研究者からの提言－』（1989年7月25日）を表出し、この国連決議採択に向けた我が国の取り組みにおいて重要な役割を担いました。

IDNDRの中間レビューの機会として、1994年に横浜で第1回国連防災世界会議が開催されました。このIDNDRの中間期に、「より安全な世界へ向けての横浜戦略：防災のためのガイドライン－自然災害への予防、備え、軽減－」とその行動計画が、自然災害予防のための国際的な青写真としての役目を果たしました。

IDNDRの活動は140を超える各国国内委員会などの積極的な支援の下、1999年に終了し、1999年11月1日、国連総会において、国連事務総長から

- ・ IDNDRを継承する新しい活動「国際防災戦略(ISDR)」を実施
- ・ その活動を進める国連の組織・体制を整備
- ・ 「国際防災の10年」を契機に設立された各国の国内委員会の維持強化

などが提示されました。ISDRの目的としては、

- 1) 現代社会における災害対応力の強いコミュニティの形成
- 2) 災害後の対応中心から災害の予防・管理への進化

の2点があげられ、1999年12月の国連総会において、本活動案を支持する決議が採択され、活動を進める国連の組織・体制として、国連人道問題担当事務次長の下に国際防災戦略事務局(UNISDR)が2000年1月に設置されました。

2005年1月には、兵庫は神戸にて第2回国連防災世界会議が開催され、災害リスク軽減活動の重要性を頒布し、それを開発計画や活動に組み込むことを推進し、多くの国々を荒廃させて国の開発努力を妨げている災害に立ち向かえるよう、地域や国家の防

災能力を向上させるため 10 年間（2005 年－2015 年）の行動プログラム「兵庫行動枠組(HFA)」が作成されました。

これらの国連での活動と並行して国際科学会議（ICSU）にて検討されたのが、国際研究プログラム「災害リスク統合研究（IRDR）：自然ならびに人間由来の環境ハザードへの挑戦」です。IRDR 研究計画の立案に当たっては、2004 年に ICSU の中に特別準備委員会が作られ、科学・技術は進んでいるのになぜ災害による被害は減らないのかという疑問に答えようと検討が重ねられ、2008 年 10 月モザンビークでの第 29 回 ICSU 総会にて科学計画が採択され、実施のための科学委員会が設置されました。

この研究プログラムは、科学的行動により災害を軽減することを目標として、災害軽減にかかわる意思決定過程に、いかに科学を活かしていくかを研究するものです。自然科学を扱う ICSU は、国際社会科学会議(ISSC)、UNISDR と共同で IRDR を推進し、北京に国際プログラム事務局(IPO)が設置されています。IRDR の主要研究分野は、災害原因究明（FORIN）、リスク解釈と行動（RIA）、災害被害データ（DATA）、IRDR 評価（AIRDR）の 4 分野です。我が国は世界初の国内委員会を設立（IRDR 分科会）し、現在東日本大震災等を題材とした FORIN や RIA に注力するとともに、長年継続している災害被害データ研究においても貢献してきました。以上のように、1987 年以来、まずは学術の分野が中心となって国連主導で防災への取り組みが IDNDR として始まり、その後国連と各国の防災活動の連携を促進するために国連行政機能担う UNISDR が設立されました。さらに、自然科学、社会科学、災害にかかる国連行政をそれぞれ担当する ICSU、ISSC、UNISDR が協力して、科学的行動による減災研究である IRDR が進められてきました。

日本学術会議では、2015 年 3 月に仙台にて開催される第 3 回国連防災世界会議において、防災・減災には科学・技術の積極的導入が重要である視点を明確にするために、2012 年秋より準備を始め、ICSU、ISSC、UNISDR をはじめとする国連機関、ドナーと協力して「防災・減災に関する国際研究のための東京会議」を 2015 年 1 月に開催して「東京宣言」を取りまとめました。同時に、仙台会議の合意文書である「仙台防災枠組」にこの趣旨を反映すべく、案文作成の交渉段階より国際科学コミュニティや関係府省と協力して取り組みました。

## 略号

- [AIRDR](#): Assessment of Integrated Research on Disaster Risk (IRDR 評価)
- [DATA](#): Disaster Loss Data (災害被害データ)
- [FORIN](#): Forensic Investigations of Disasters (災害原因究明)
- [ICSU](#): International Council for Science (国際科学会議)
- [IDNDR](#): International Decade for Natural Disaster Reduction (国際防災の十年)
- [IRDR](#): Integrated Research on Disaster Risk (災害リスク統合研究)
- [ISDR](#): International Strategy for Disaster Reduction (国際防災戦略)
- [ISSC](#): International Social Science Council (国際社会科学会議)
- [RIA](#): Risk Interpretation and Action (リスク解釈と行動)
- [UNISDR](#): United Nations International Strategy for Disaster Reduction (国際連合国際防災戦略事務局)